



Consiglio regionale della Calabria

Settore Commissioni Affari Istituzionali, Riforme, Sanità, Attività Sociali, Culturali e Formative, Ambiente e Territorio

PROPOSTA DI LEGGE N. 282/12[^] DI INIZIATIVA DEI CONSIGLIERI REGIONALI K. GENTILE, L. DE FRANCESCO, G. GALLO, RECANTE:

“Modifiche alla legge regionale n. 25/2013. Disposizioni in materia di Forestazione”.

RELATORE: KATYA GENTILE

Il Dirigente
f.to Dina CRISTIANI

Il Presidente
f.to Luciana DE FRANCESCO

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

La presente legge si pone come obiettivo di aderire all’indirizzo fornito dall’Autorità Giudiziaria in merito all’applicazione del CCNL EELL ai lavoratori dipendenti dell’azienda Calabria Verde. Il Progetto di Legge vuole modificare l’art. 11 della legge regionale n. 25 del 2013, al fine di ricondurre al corretto inquadramento contrattuale il personale dipendente dell’Azienda Calabria Verde, che originariamente sono stati inquadrati con un contratto di lavoro idraulico forestale in luogo del corretto contratto afferente il comparto Regioni ed Autonomie Locali. Pertanto, viene modifica la legge regionale n. 25/2013 per consentire al personale dipendente dell’Azienda Calabria Verde, in forza al settore Sorveglianza Idraulica, che ha presentato domanda entro la data del 15 novembre 2023, di poter passare dal CCNL Idraulico Forestale al CCNL EELL.

L’intervento normativo ha carattere meramente ordinamentale e non comporta nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale e la proposta di legge consta di tre articoli.

Nello specifico:

- l’articolo 1 reca la modifica dell’articolo 11 della legge regionale 25/2013;
- l’articolo 2 reca la clausola di invarianza finanziaria;
- l’articolo 3 reca l’entrata in vigore della legge.

Relazione Tecnico Finanziaria

L’Ente strumentale regionale di forestazione (già A.Fo.R.) giusta L.R. n. 31/2009 ha dato corso nel 2010 all’assunzione di duecentosettantasei unità di personale per il servizio di “sorveglianza idraulica, ovvero attività di monitoraggio e sorveglianza idraulica della rete idrografica della Regione Calabria distinti in Digitalizzatori, Ufficiali Idraulici e Sorveglianti, applicando al detto personale il CCNL idraulico forestale.

All’esito di iniziali quarantuno ricorsi presentati innanzi al Tribunale civile sezione lavoro di Catanzaro è maturata pronuncia di condanna all’Ente datoriale alla diversa applicazione del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale non dirigente del Comparto Regioni ed Autonomie Locali, in luogo del CCNL Idraulico forestale in essere. Dette pronunce oggetto di giudizi d’ottemperanza del Tar Calabria, sono state eseguite con Delibera 1/22 del Commissario ad acta, che ne ha anche individuato inquadramento e profili.

L’Ente ha subito ulteriori pronunce giudiziali, anche con condanna alle spese, di medesimo unitario orientamento, cui ha dato esecuzione secondo i contenuti della anzidetta Delibera n.1/22 del Commissario ad Acta. Ed ulteriori ricorsi sono stati notificati con medesima rivendicazione dell’applicazione del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale non dirigente del Comparto Regioni ed Autonomie Locali, in luogo del CCNL Idraulico forestale in essere.

Delle duecentodiciotto unità con ancora applicato il CCNL Idraulico forestale, all’esito d’apposita manifestazione d’interesse, oltre centosessanta unità hanno espresso volontà al passaggio al Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale non dirigente del Comparto Regioni ed Autonomie Locali.

La norma qui proposta, oltre che scongiurare ulteriori vertenze, risponde alla necessità di dare uniforme, corretta e diretta applicazione al CCNL Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale non dirigente del Comparto Regioni ed Autonomie Locali.

Dal punto di vista del fondamento della scelta si richiama che, come in atti anche alla Delibera 1/22 del Commissario ad acta, la variazione contrattuale non determina aggravi di spesa, quanto piuttosto una riduzione del costo complessivo.

In ordine all’inquadramento, esso discende dalla composizione del seguente quadro normativo: l’articolo 3 della L.R. 31/09 e ss.mm.ii. ha disposto che “al fine di garantire il servizio pubblico essenziale di monitoraggio della rete idrografica regionale, l’Afor è autorizzata ad assumere personale part-time, con qualifica di sorvegliante, addetto ai centri di digitalizzazione dei dati

georeferenziati e ufficiali idraulico, necessario allo svolgimento al predetto servizio, a mezzo di procedure selettive ai sensi dell’art. 16 legge 29 febbraio 1987 n. 56 eseguite secondo le procedure di cui alla delibera della Giunta Regionale n. 266 del 14.05.2006 e successive modificazioni ed integrazioni, presso le competenti sedi decentrate per l’impiego di ogni singola provincia in funzione del fabbisogno dei singoli presidi idraulici”...;

l’art. 16 della L.56/87 prevede che ... gli Enti pubblici non economici effettuano le assunzioni dei lavoratori da inquadrare nei livelli retributivo-funzionali per i quali non è richiesto il titolo di studio superiore a quello della scuola dell’obbligo, sulla base di selezioni effettuate tra gli iscritti nelle liste di collocamento ed in quelle di mobilità che abbiano la professionalità eventualmente richiesta e i requisiti previsti per l’accesso al pubblico impiego;

la Circolare del Ministero del lavoro e della Previdenza sociale direzione generale degli ammortizzatori sociali e degli incentivi all’occupazione del 5.6.2007 prot. 14/0006105, specifica le categorie da applicare ai lavoratori reclutati a mezzo di procedure selettive ai sensi dell’art. 16 L.56/87, ovvero le categorie A, B1 e B2, rispetto ai quali non è richiesto il titolo di studio superiore a quello della scuola dell’obbligo.

Seguendo detta normativa, sono state operate le procedure selettive, al cui esito è stato applicato il CCNL idraulico forestale, che è risultato incompatibile con la fattispecie, in particolare con le mansioni di fatto svolte.

Anche i Tribunali aditi, a seguito di ricorsi presentati al fine di ottenere la declaratoria di nullità del CCNL per gli addetti ai lavori di sistemazione idraulico forestale, e la conseguente applicazione del CCNL EELL, con giurisprudenza uniforme si sono espressi in favore dell’applicazione di quest’ultimo. In particolare è statuita la conversione dei contratti individuali, dichiarati parzialmente nulli, mediante la disapplicazione e sostituzione delle clausole colpite dalla sanzione di nullità, con l’inserimento nei medesimi contratti individuali delle disposizioni di cui all’art. 2 co 3 del CCNL EELL; viene rigettata qualsiasi differenza retributiva e contributiva relativa al periodo di applicazione del contratto interessato da parziale nullità.

Da un punto di vista prettamente retributivo si precisa che la sostituzione del contratto applicato da Idraulico Forestale a quello proprio delle funzioni locali determina una riduzione degli importi lordi annui sia per gli operai che per gli impiegati. Detta diminuzione è da attribuire in gran parte alla riduzione delle mensilità retribuite, da 14 a 13, e dalla riduzione dell’orario settimanale di lavoro, da 39 a 36 ore come da tabella

Proposta di Legge n. 282/12^o di iniziativa dei consiglieri regionali K. Gentile, L. De Francesco, G. Gallo, recante:
“Modifiche alla legge regionale n. 25/2013. Disposizioni in materia di Forestazione”.

| | | ATTUALI ONERI A CARICO AZIENDA CCNL FORESTALE | | | | | | |
|---|--|---|--------------|------------|--------------------|--------------------|--------------------|--|
| IV LIVELLO | LORDO ANNUALE (tabellare+scatti+cir) | CUA/INPS | TFR | IRAP | INAIL | TOTALE ONERI | COSTO AZIENDALE | |
| SORVEGLIANTE OPERAIO | € 24.737,30 | € 3.957,97 | € 1.832,39 | € 2.102,67 | Compreso in CUA | € 7.893,03 | € 32.630,33 | |
| ONERI A CARICO AZIENDA CCNL FUNZIONI LOCALI | | | | | | | | |
| CATEGORIA CCNL FUNZIONI LOCALI | LORDO ANNUALE (tabellare+comparto+ivc+ep) | EX INPDAP/INPS | INADEL (TFR) | IRAP | INAIL | TOTALE ONERI | COSTO AZIENDALE | |
| Operatori Esperti (Ex cat. B1) | € 21.780,53 | € 5.183,77 | € 627,28 | € 1.851,35 | € 272,26 | € 7.934,65 | € 29.715,18 | |
| ATTUALI ONERI A CARICO AZIENDA CCNL FORESTALE | | | | | | | | |
| IV LIVELLO | LORDO ANNUALE (tabellare+scatti+cir) | CUA/INPS | ENPAIA | IRAP | INAIL | TOTALE ONERI | COSTO AZIENDALE | |
| SORVEGLIANTE IMPIEGATO | € 25.625,74 | € 6.867,70 | € 2.562,57 | € 2.178,19 | Compreso in Enpaia | € 11.608,46 | € 37.234,20 | |
| ONERI A CARICO AZIENDA CCNL FUNZIONI LOCALI | | | | | | | | |
| CATEGORIA CCNL FUNZIONI LOCALI | LORDO ANNUALE (tabellare+comparto+ivc+ep) | EX INPDAP/INPS | INADEL (TFR) | IRAP | INAIL | TOTALE ONERI | COSTO AZIENDALE | |
| Operatori Esperti (Ex cat. B2) | € 22.118,35 | € 5.264,17 | € 637,01 | € 1.880,06 | € 276,48 | € 8.057,71 | € 30.176,06 | |

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

(allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

Tab. 1 - Oneri finanziari:

| Articolo | Descrizione spese | Tipologia I o C | Carattere Temporale A o P | Importo |
|----------|--|-----------------|---------------------------|---------|
| 1 | Modifiche all'art. 11 della l.r. n. 25/2013. Norma di carattere ordinamentale. | // | // | 0,00 |
| 2 | Clausola di invarianza finanziaria | // | // | 0,00 |
| 3 | Entrata in vigore | // | // | 0,00 |

Criteri di quantificazione degli oneri:

La presente proposta di legge non comporta oneri a carico del bilancio regionale atteso che trattasi di norma di carattere ordinamentale.

Copertura finanziaria:

| Missione/ Programma/ capitolo | Anno 2024 | Anno 2025 | Anno 2026 |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Missione | 0,00 € | 0,00 € | 0,00 € |

Testo licenziato dalla I Commissione nella seduta del 22 aprile 2024.

La VI Commissione, ai sensi dell'art. 66 c. 2 Reg. Int., ha espresso parere favorevole nella seduta del 4 aprile 2024.

La II Commissione Bilancio, nella seduta del 4 luglio 2024, ha espresso parere favorevole sugli aspetti finanziari.

- TESTO DA SOTTOPORRE A DRAFTING -

Art.1

(Modifiche all’art.11 della l.r. n. 25/2013)

1. All’articolo 11 della legge regionale 16 maggio 2013, n. 25, (Istituzione dell’Azienda regionale per la forestazione e le politiche per la montagna - Azienda Calabria Verde - e disposizioni in materia di forestazione e di politiche della montagna.) sono apportate le seguenti modifiche:

- a) nel comma 4 sono abrogate le parole “, ovvero di trasformazione o modificazione dei rapporti di lavoro in essere”.
- b) dopo il comma 4 sono aggiunti i commi:

“5. Il personale dipendente, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, in forza al comparto della Sorveglianza Idraulica dell’Azienda Calabria Verde, che ha presentato domanda di passaggio/adeguamento contrattuale dal 26 ottobre 2023 ed entro il 15 novembre 2023, è inquadrato secondo il CCNL Funzioni Locali nel profilo degli Operatori Esperti.

6. Il personale dipendente, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, in forza al comparto della Sorveglianza Idraulica dell’Azienda Calabria Verde, previa manifestazione d’interesse, è inquadrato con CCNL Funzioni Locali nel profilo degli Operatori Esperti.”

Art. 2

(Clausola d’invarianza finanziaria)

1. Dall’attuazione della presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri finanziari a carico del bilancio della Regione.

Art. 3

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale telematico della Regione Calabria.